

การเตรียมการรองรับการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการใหม่

วันที่ 8 ธันวาคม 2565

ณ โรงแรมอัสวิน แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพมหานคร

นายสมคิด จันทมฤก
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย





พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565



หลักการ เพื่อจัดตั้งกลไกหลักในการวางระบบบริหารงานพื้นที่แบบบูรณาการ ทั้งในระดับจังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค เพื่อตอบสนองปัญหาและความต้องการของประชาชนให้ได้รับประโยชน์สูงสุด

กลไก

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ หรือ ก.น.บ.

คณะอนุกรรมการประจำภาค (อ.ก.น.บ.)

จังหวัด: คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ หรือ ก.บ.จ.
กลุ่มจังหวัด: คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ หรือ ก.บ.ก.

หมวด	ประเด็น	สาระสำคัญ 63 มาตรา
1	การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ	หลักการของการบริหารงาน กลไกและอำนาจหน้าที่อำนาจ ก.น.บ. / อ.ก.น.บ. / ก.บ.จ. / ก.บ.ก. และอำนาจ ผวจ.
2	การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด	เพิ่มเติมการจัดทำแผนจังหวัดให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนา 20 ปี
3	การจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด	กำหนดกลุ่มจังหวัดและศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด (คงเดิม)
4*	ภาค เป้าหมาย และแนวทางการพัฒนาภาค	แยกประเด็นของภาคออกเป็นหมวดใหม่
5	งบประมาณและการบริหารงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	เน้นการจัดทำคำของบประมาณและการประสานงบประมาณ พร้อมทั้ง การบริหารดูแลสินทรัพย์และสิ่งปลูกสร้าง
6*	การบริหารงานบุคคลแบบบูรณาการ	<ul style="list-style-type: none"> ให้ปลัดกระทรวง/อธิบดี มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในการให้คุณให้โทษ ให้ ผวจ. ยับยั้งหรือยุติการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามแผนจังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้

เปรียบเทียบกับกลไกเดิม (ภาพรวม)

ประเด็น	2551	2560	2565
กฎหมาย	พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2551	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2560	พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565
กลไก	ก.น.จ./อ.ก.น.จ.	ก.บ.ภ./อ.ก.บ.ภ.	ก.น.บ./อ.ก.น.บ.
ประธาน		นายกรัฐมนตรี	
เลขาฯ	ก.พ.ร.	สศช.	สศช.
กลไกปฏิบัติ		ก.บ.ก./ก.บ.จ.	

การประสานแผนของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดและส่วนราชการ (Function)

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งแผนพัฒนา (ม.25)
และแผนปฏิบัติการประจำปี(ม.30)
จังหวัดให้กับส่วนราชการในจังหวัด

จังหวัดและส่วนราชการ
มีการบูรณาการ
โดยการแจ้งแผน
ในการดำเนินการ
ซึ่งกันและกัน



ม. 31 ให้ส่วนราชการแจ้งแผนปฏิบัติการ
ราชการ/แผนปฏิบัติงานประจำปี
ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ

การบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ มุ่งเน้นการพัฒนาพื้นที่ในระยะสั้น
และระยะยาว มุ่งเน้น การพัฒนาแบบองค์รวม เพื่อบริหารงาน แก้ไขปัญหา
และพัฒนาพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
ดังนั้น จึงควรใช้แผนเป็นเครื่องมือในการกำหนดแนวทาง เป้าหมายในการพัฒนา
เชิงพื้นที่

1. ระดมทรัพยากร งบประมาณจากส่วนราชการ (กระทรวง กรม) : Function Based
เพื่อร่วมขับเคลื่อนแผน
 2. แผนตอบสนองนโยบาย และแผนระดับบน : Agenda Based
 3. ใช้แผนจังหวัด กลุ่มจังหวัด เป็นเครื่องมือในการชี้เป้าการพัฒนา : Area Based
- เงื่อนไขความสำเร็จ : มิติความสัมพันธ์ของ Area + Function + Agenda โดย ก.น.บ.
ให้ความเห็นชอบแผนและสำนักงบประมาณผลักดันส่วนราชการ (กรม กระทรวง)
ในการจัดทำแผนงาน โครงการ ให้สอดคล้องกับแผนจังหวัด กลุ่มจังหวัด

การดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทยในปัจจุบัน

- กระทรวงมหาดไทยได้ร่วมกับสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานประมาณในการแจ้งนโยบายหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผน รวมถึงแจ้งเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค พ.ศ. 2566 – 2570 เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง
- จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มีการจัดส่งแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 และแผนพัฒนาประจำปี พ.ศ. 2566 – 2570 (ฉบับปรับปรุง พ.ศ. 2567) มายังหน่วยงานกลาง เพื่อให้ทันต่อการดำเนินการตามปฏิทินการดำเนินงานภายใต้ ก.น.บ. และปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานประมาณ

พิจารณา

- หลักเกณฑ์จัดทำแผนฯ 2566-70 ฉบับทบทวน และแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ 2567
- หลักเกณฑ์การจัดทำเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค และเป้าหมายฯ ทั้ง 6 ภาค
- กรอบระยะเวลาดำเนินงานภายใต้ กลไก ก.น.บ. ปีงบประมาณ 2566

19 ต.ค.65
ก.น.บ.
1/2565

ปลาย ต.ค.
เสนอผลการ
พิจารณาต่อ
คณะรัฐมนตรี

จังหวัด/กลุ่มจังหวัด
ทบทวน/จัดทำแผน

จ. 28 พ.ย.65 กำหนดส่ง
• แผนพัฒนาจังหวัดกลุ่มจังหวัด พ.ศ.2566-70 ฉบับทบทวน
• แผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ 2567 ของจังหวัดกลุ่มจังหวัด

ทีมบูรณาการกลางประชุมรับฟัง
ข้อคิดเห็นจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
พิจารณาถ่วงถ่วง

ฝ่ายเลขานุการฯ
พิจารณาถ่วงถ่วง

ธ.ค.65

พิจารณา

- แผนพัฒนาจังหวัดกลุ่มจังหวัด พ.ศ.2566-70 ฉบับทบทวน
- แผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ 2567 ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- แนวทางการจัดทำเป้าหมายฯ จังหวัด 20 ปี
- หลักเกณฑ์จัดทำแผนฯ ปีงบประมาณ 2568-70
- หลักเกณฑ์ คำสั่ง ประกาศ ฯ

พิจารณา

- แนวทางการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด 20 ปี
- หลักเกณฑ์จัดทำแผนฯ จังหวัดกลุ่มจังหวัด ปีงบประมาณ 2568-70
- หลักเกณฑ์ คำสั่ง ประกาศ ฯ

ม.ค.66

อนุ.วิชาการฯ
1/2566

--- ฝ่ายเลขานุการฯ เตรียมจัดประชุม ---

ก.พ.66
ก.น.บ.
1/2566

กลาง ก.พ.
เสนอผลการ
พิจารณาต่อ
คณะรัฐมนตรี

ก.พ.

ที่มา : การประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่ (ก.น.บ.) ครั้งที่ 1/2565

การสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงมหาดไทย ได้มีการจัดประชุมซักซ้อมการปฏิบัติภายใต้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2565 โดยได้เชิญจังหวัด และกลุ่มจังหวัด รวมไปถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการในส่วนของงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อเข้าร่วมรับฟังการบรรยายจากหน่วยงาน ดังนี้



สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ : กลไกการดำเนินงานภายใต้การบริหารงานเชิงพื้นที่ชุดใหม่ตามพระราชกฤษฎีกา



สำนักงานงบประมาณ : แนวทางการจัดทำงบประมาณและการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด



กรมบัญชีกลาง : แนวทางการจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารงบประมาณและการบริหารพัสดุของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด



5

การเตรียมการในห้วงการเปลี่ยนผ่านพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่ แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565

กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือ แจ้งผู้ว่าหัวหน้ากลุ่มจังหวัดและผู้ว่าราชการจังหวัด ในการชะลอการจัดทำแผนพัฒนา
และแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) และ คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัด
แบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) ชุดใหม่แทนชุดเก่าที่สิ้นสภาพลง

การสำรวจและทำรายงานสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และระบบอื่นในจังหวัด ภายใต้พระราช
กฤษฎีกาฯ มาตรา 62

- ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดตั้งคณะกรรมการในพื้นที่เพื่อดำเนินการ
- ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสำรวจสินทรัพย์ที่ไม่ได้รับการดูแล รักษา เสนอภายใน 1 ปี
ตั้งแต่ พระราชกฤษฎีกาฯ ประกาศใช้