

การเตรียมการระดับจังหวัด
เพื่อรองรับการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ
ตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

พ.ศ. 2565

โดยนายชยันต์ ศิริมาศ
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์

ลำดับหัวข้อการนำเสนอ

1. มุมมองของจังหวัดต่อ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565
2. ข้อกำหนดตาม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 ที่มีส่วนสนับสนุน/เพิ่มประสิทธิภาพให้กับจังหวัดในการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการให้สัมฤทธิ์ผล
3. การเตรียมการของจังหวัดที่ควรดำเนินการเพื่อรองรับแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ ตามข้อกำหนดของ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565

หัวข้อที่ 1

● มุมมองของจังหวัดต่อ

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่

แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565

พระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการบริหารงาน
เชิงพื้นที่แบบบูรณาการ
พ.ศ. 2565
คือ

*ข้อกำหนด*ที่มีความมุ่งหมายให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เป็นพื้นที่เพื่อบูรณาการงานและงบประมาณการดำเนินการตาม นโยบาย/ยุทธศาสตร์ระดับชาติ (Agenda) ตามหน้าที่และอำนาจ ของหน่วยงาน (function) และตามความต้องการเชิงพื้นที่ (Area) ให้มีความสอดคล้องกันอย่างมีเอกภาพ ผ่านระบบ แผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

โดยพระราชกฤษฎีกา ฉบับนี้ได้เพิ่มเติมข้อกำหนด บางประการที่จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพให้กับจังหวัดในการ บริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการให้สัมฤทธิ์ผล ได้แก่

1. ข้อกำหนดที่ทำให้เกิดสภาพให้**การจัดทำโครงการและงบประมาณและการดำเนินการ**ของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
2. ข้อกำหนดที่ทำให้**ผู้ว่าราชการจังหวัดมีความสามารถเพิ่มขึ้นในการดำเนินการ/กำกับดูแล**ให้หน่วยงานและบุคลากรภาครัฐในจังหวัดจัดทำโครงการ/งบประมาณ และดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
3. ข้อกำหนดที่เป็น**แนวทางการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เป็นประเด็นปัญหา**ของการบริหารการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดในช่วงที่ผ่านมา

หัวข้อที่ 2

- ข้อกำหนดตาม พรก.ว่าด้วยการบริหารงาน
เชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 ที่มีส่วนสนับสนุน/
เพิ่มประสิทธิภาพให้กับจังหวัดในการบริหารงาน
เชิงพื้นที่แบบบูรณาการให้สัมฤทธิ์ผล

2.1 ข้อกำหนดที่ทำให้เกิดสภาพบังคับให้การจัดทำโครงการ/งบประมาณและ การดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด

(1) มาตรา 22 กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ/อปท. แจ้งโครงการที่จะดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ 5 ปี หรือแผนที่มี
ระยะเวลามากกว่า 1 ปี ที่มีพื้นที่ดำเนินการในจังหวัดให้จังหวัดทราบเพื่อใช้ประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

*ข้อกำหนดนี้ทำให้จังหวัดได้รับรู้ล่วงหน้าเกี่ยวกับโครงการที่อาจมีผลต่อการเพิ่มศักยภาพในการแก้ปัญหา
หรือการพัฒนาให้กับจังหวัด และนำไปใช้ประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดที่มีรายละเอียดครบถ้วนสมบูรณ์
มากขึ้น*

(2) มาตรา 25 กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ/อปท. ในจังหวัดต้องนำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ไปประกอบการจัดทำ
แผนพัฒนาปฏิบัติการประจำปี/แผนปฏิบัติงานประจำปี/แผนพัฒนาท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/
กลุ่มจังหวัด

*ข้อกำหนดนี้ทำให้เกิดสภาพบังคับให้หน่วยงานของรัฐ/อปท. ต้องนำประเด็นปัญหาหรือความต้องการ
ทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ไปประกอบการพิจารณาจัดทำโครงการ/งบประมาณ*

2.1 ข้อกำหนดที่ทำให้เกิดสภาพบังคับให้การจัดทำโครงการ/งบประมาณและ การดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด (ต่อ)

(3) มาตรา 30 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อประสานการดำเนินการของหน่วยงานนั้นให้สอดคล้องกับแผน

**ข้อกำหนดนี้ทำให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดสามารถแจ้งการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ
ตามหน้าที่และอำนาจ (Function) ของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้มาดำเนินการตามแผนของ
จังหวัด/กลุ่มจังหวัด**

2.2 ข้อกำหนดที่ทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีความสามารถเพิ่มขึ้นในการดำเนินการ/กำกับดูแลให้หน่วยงานและบุคลากรภาครัฐในจังหวัด จัดทำโครงการ/งบประมาณและดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(1) มาตรา 17 (4) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำกับดูแลให้ อปท. ทำคำขอของงบประมาณและการบริหารงบประมาณของ อปท. ให้เป็นไปตามแผนจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

ข้อกำหนดนี้ทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำคำขอของงบประมาณของ อปท. ที่ขอตรงจากสำนักงบประมาณ เพื่อให้เกิดคำขอที่สอดคล้องกับแผนฯ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(2) มาตรา 18 หากหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติหรือไม่ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามแผนฯจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จนผู้ว่าราชการจังหวัดไม่อาจบริหารงานจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผล ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถเสนอให้มีการพิจารณาเพื่อหาทางแก้ไขได้

ข้อกำหนดนี้ทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีแนวทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมตามกฎหมายในการแก้ไขปัญหาการบริหารการพัฒนาที่เกิดจากการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐ

2.2 ข้อกำหนดที่ทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีความสามารถเพิ่มขึ้นในการดำเนินการ/กำกับดูแลให้หน่วยงานและบุคลากรภาครัฐในจังหวัด จัดทำโครงการ/งบประมาณและดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (ต่อ)

(3) มาตรา 31 ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นด้วยกับแผนปฏิบัติราชการประจำปีหรือแผนปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการในพื้นที่ของจังหวัด หรือระยะเวลาที่จะเริ่มดำเนินโครงการตามแผน ให้แจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบเพื่อปรับแผนหรือระยะเวลาให้เหมาะสมต่อไป

ข้อกำหนดนี้ทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถเสนอให้หน่วยงานของรัฐปรับโครงการ/งบประมาณของหน่วยงานที่ได้รับอนุมัติแล้ว ให้สอดคล้องสภาพปัญหาหรือความต้องการทางการพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(4) หมวด 6 การบริหารงานบุคคลแบบบูรณาการมาตรา 51 ถึง 54

ข้อกำหนดตามมาตราต่าง ๆ ในหมวด 6 นี้ ทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีหน้าที่และอำนาจในการสั่งการ/กำกับดูแล/ประเมินผล การดำเนินการของหน่วยงานและบุคลากรของรัฐที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดให้ปฏิบัติตามแผนฯ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

2.3 ข้อกำหนดที่เป็นแนวทางการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เป็นปัญหาของการบริหารการดำเนินการตามแผนฯ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ในช่วงที่ผ่านมา

- (1) การดำเนินการในระดับ**นโยบาย**เพื่อแก้ไขปัญหาเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ตามมาตรา 23
- (2) การแก้ไขปัญหาด้านการจัดทำและบริหารงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัดในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ
 - (2.1) การอนุญาต อนุมัติ หรือความเห็นชอบ จากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการตามโครงการหรือกิจกรรมตามแผนปฏิบัติการประจำปีจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ตามมาตรา 29
 - (2.2) การส่งมอบ การบริหารการใช้ประโยชน์ การดูแล บำรุงรักษาสิ่งก่อสร้าง/ครุภัณฑ์ตามโครงการที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดได้รับการอนุมัติให้กับหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือหน่วยงานวิสาหกิจเพื่อสังคมภาคประชาสังคมหรือธุรกิจเอกชน ตามมาตรา 40, 43, 44, และ 45

หัวข้อที่ 3

- การเตรียมการของจังหวัดที่ควรดำเนินการ เพื่อรองรับแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการตามข้อกำหนดของ พ.ร.ก. ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565

จังหวัดควรมีการเตรียมการในเชิงหลักการดังต่อไปนี้

1. การสร้างการรับรู้เกี่ยวกับเนื้อหาตามข้อกำหนด ของ พ.ร.ก. ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2565 ทั้งในแง่ของความคาดหวังและแนวทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้รับทราบในรูปแบบของการบรรยาย/อภิปราย เพื่อให้เกิดความตระหนักเห็นความสำคัญและมีความพร้อมที่จะมีส่วนร่วมดำเนินการ
2. การเตรียมความรู้และทักษะด้านการจัดทำแผนที่สอดคล้องกับกระบวนการและความมุ่งหวังของการจัดทำแผนที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา เพื่อให้แผนจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่จัดทำขึ้นเป็นแผนที่มีความคุณภาพและความสมบูรณ์ครบถ้วน รวมทั้ง ได้รับการยอมรับจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่ต้องร่วมบูรณาการการดำเนินการตามแผน

จังหวัดควรมีการเตรียมการในเชิงหลักการดังต่อไปนี้ (ต่อ)

3. สร้างการหารือร่วมกันกับหน่วยงานของรัฐในจังหวัด เพื่อกำหนด**บทบาทที่คาดหวังเชิงยุทธศาสตร์** ตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ของแต่ละหน่วยงานและบุคลากรในสังกัด เพื่อใช้เป็นกรอบในการสั่งการ/กำกับดูแล/ประเมินผล ตามข้อกำหนดในหมวด 6 ของพระราชกฤษฎีกา
4. พัฒนาความรู้และทักษะให้กับ อปท. เพื่อปรับปรุงการทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จากเดิมที่เน้นการให้บริการสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจ เป็นแผนการบริหารการพัฒนาเชิงพื้นที่ เพื่อให้แผนพัฒนาท้องถิ่น มีความพร้อมที่จะบูรณาการร่วมกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
5. สร้างระบบและแนวทางปฏิบัติตามข้อกำหนดของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่ แบบบูรณาการพ.ศ. 2565 ที่มีส่วนต่อการเพิ่มประสิทธิภาพให้กับจังหวัดในการบริหารงานเชิงพื้นที่ แบบบูรณาการให้สัมฤทธิ์ผลให้เป็นรูปธรรมมีมาตรฐานการปฏิบัติที่สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างต่อเนื่อง

จอมการหม่า / ส.๕๐...



ศาสตราจารย์ ดร. วิชาญ วัฒนศิริวัฒน์

ผู้อำนวยการกองวิจัยและพัฒนาวิศวกรรม